



Il Regolamento del Codice dei Contratti Titolo III

Sistema di qualificazione
e requisiti per gli esecutori di lavori

Il nuovo testo
confrontato con DPR 34/2000 e DPR 554/1999

D.P.R. 5/10/2010

Regolamento di esecuzione e attuazione del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n.163, recante “Codice dei Contratti Pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”



L' iter di approvazione e lo stato di fatto

01/07/2006	Entrata in vigore del D.Lgs.163/2006
01/07/2007	Prevista approvazione del Regolamento
17/12/2009	Il Consiglio dei Ministri approva uno schema di DPR
	Su tale provvedimento vengono acquisiti i pareri prescritti dei vari organi: Consiglio di Stato, Conferenza unificata, Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture.
18/06/2010	Il Consiglio dei Ministri dà il via libera definitivo al Regolamento di attuazione del Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture.
05/10/2010	Emanazione del D.P.R. a firma del Capo dello Stato
	Visto della Corte dei Conti
	Pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale
180 giorni	Dalla pubblicazione: Entrata in vigore





Le SOA

Elaborato dalla Direzione di "Artigiansoa - Organismo di Attestazione S.p.A."
Ottobre 2010



Nuovo Regolamento	Art.64 c.2 – Art.66
DPR 34/2000	Art.7 – Art.8
DPR 554/1999	=

Requisiti delle SOA

- capitale sociale di almeno €1.000.000 interamente versato
- patrimonio netto dell'ultimo bilancio depositato almeno pari al capitale sociale
- bilancio certificato da società di revisione
- nessuna partecipazione azionaria da parte di Stazioni Appaltanti; possibile la partecipazione di associazioni di categoria (max 20%)
- possibile contemporanea partecipazione di associazioni di categoria e associazioni di stazioni appaltanti in uguale misura





Nuovo Regolamento	Art.64 c.3
DPR 34/2000	Art.7
DPR 554/1999	=

Indipendenza delle SOA

- attività di attestazione come oggetto esclusivo da Statuto
- divieto di erogare servizi di qualsiasi natura ad operatori economici, direttamente ovvero a mezzo di società collegate o di società in virtù di rapporti contrattuali.





Nuovo Regolamento	Art.70 c.3
DPR 34/2000	Art.12
DPR 554/1999	=

Indipendenza delle SOA

Per l'espletamento delle loro attività istituzionali, le SOA:

- non possono ricorrere a prestazioni di soggetti esterni alla propria organizzazione aziendale
- sono comunque responsabili di ogni attività espletata in maniera diretta e indiretta e per proprio conto.





Nuovo Regolamento	Art.70 c.2
DPR 34/2000	Art.12
DPR 554/1999	=

Acquisizione dati ed accertamenti

Le SOA, per espletare la propria attività di valutazione e verifica della qualificazione hanno il dovere di accertare la veridicità di tutti i documenti presentati dall'impresa con tutti i metodi possibili.

A tal fine acquisiscono i dati di carattere economico-finanziario anche dalla banca dati della CCIAA. Ad es. i bilanci e le informazioni sulle variazioni organizzative e sulle trasformazioni della natura giuridica delle imprese.



Procedimento di accertamento

Nuovo Regolamento	Art.70 c.7
DPR 34/2000	Art.12
DPR 554/1999	=

- Le SOA attuano una continua corrispondenza di informazioni con l'AVCP.
- In particolare trasmettono, entro 10 giorni, i contratti e gli esiti dei procedimenti di attestazione.





Nuovo Regolamento	Art.70 c.4
DPR 34/2000	Art.12
DPR 554/1999	=

Riduzione delle tariffe SOA

- Per le imprese qualificate fino alla II classifica di importo, il corrispettivo per ciascuna attività è ridotto del 20%
- Per i consorzi stabili, il corrispettivo per ciascuna attività è ridotto del 50%





Nuovo Regolamento	Art.70 c.5
DPR 34/2000	Art.12
DPR 554/1999	=

Saldo del corrispettivo

- L'impresa deve pagare l'intero corrispettivo del contratto prima del rilascio della attestazione (sia essa nuova, revisione o variazione).
- Sono ammesse dilazioni non superiori a 6 mesi, previa autorizzazione di addebito in conto corrente bancario (R.I.D.)



Nuovo Regolamento Art. 75 c.1

DPR 34/2000

DPR 554/1999

Accertamenti tra SOA

Ogni SOA, qualora ritenga che altre SOA abbiano rilasciato attestazioni in modo non conforme alle imprese alle quali ha precedentemente rilasciato l'attestazione ovvero per le quali ha sottoscritto un contratto per la qualificazione, richiede alle predette SOA, previo nulla osta dell'Autorità, la documentazione e gli atti utilizzati per comprovare il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale.





I requisiti per la qualificazione

Elaborato dalla Direzione di "Artigiansoa - Organismo di Attestazione S.p.A."
Ottobre 2010

Nuovo Regolamento Art.83 c.1

DPR 34/2000 Art.22

DPR 554/1999

Periodo di attività documentabile

Torna ad essere considerato il quinquennio antecedente la data di sottoscrizione del contratto con la SOA.

A tale riguardo vi sono in corso alcune richieste di emendamento, riguardanti la proroga dell'articolo 253 comma 9bis del Codice, che stabilisce di considerare, con riferimento alla data di sottoscrizione del contratto SOA:

- per i requisiti tecnici: il decennio antecedente,
- per i requisiti economici: i migliori 5 anni del decennio.





Nuovo Regolamento	Art.61 c.4
DPR 34/2000	Art.3
DPR 554/1999	=

Categorie

- E' stata inserita una nuova categoria specialistica (OS35).
- Sono state inserite 4 nuove categorie specialistiche derivanti dalla scissione delle declaratorie di precedenti categorie (OS2 - OS12 - OS18 - OS20).

(Dettagli nel seguito)





Nuovo Regolamento	Art.61 c.4
DPR 34/2000	Art.3
DPR 554/1999	=

Classifiche

Sono state inserite 2 nuove classifiche di qualificazione intermedie secondo i seguenti livelli di importo:

- III-bis – fino a 1.500.000,00
- IV-bis – fino a 3.500.000,00

Per un totale di n.10 classifiche rispetto alle 8 precedenti.





Nuovo Regolamento	Art.63 c.2
DPR 34/2000	Art.4
DPR 554/1999	=

La Certificazione di Qualità ISO 9001

Si ribadisce che:

“La certificazione del sistema di qualità aziendale è riferita agli aspetti gestionali dell'impresa nel suo complesso, ed alla globalità delle categorie e classifiche.”

L' Organismo di Certificazione deve:

- essere accreditato nella categoria EA28 da parte di ente aderente agli Accordi internazionali di Mutuo Riconoscimento (MLA)
- aderire al Regolamento RT-05 di Accredia (ex SINCERT)





Nuovo Regolamento	Art.63 c.4
DPR 34/2000	Art.4
DPR 554/1999	

Scadenza della Certificazione ISO 9001

- Se la certificazione di qualità decade o viene annullata, l'Organismo di Certificazione ha l'obbligo di comunicarlo alla AVCP ed alle SOA, entro **cinque giorni**
- L'evento è inserito nel casellario informatico.
- La SOA avvia, entro **dieci giorni**, un apposito procedimento di accertamento.





Nuovo Regolamento	Art.79 c.8
DPR 34/2000	Art.18 c.8

Dotazione tecnica

Il requisito dell'adeguata dotazione di attrezzature tecniche è composto dai due aspetti:

- Totale (ammortamenti + canoni di locazione finanziaria + noleggi) \geq 2% cifra d'affari media
- (ammortamenti + canoni di locazione) almeno **40%** del totale (anziché **50%**)

Ciò va anche a vantaggio dell'eventuale incremento premiante, in quanto rende meno restrittivo il 4° requisito.
(ved. Slide successiva)





Nuovo Regolamento	Art.80 e All.D
DPR 34/2000	Art.19
	Det.15/2003

Incremento premiante

Se l'impresa possiede la Certificazione di qualità UNI EN ISO 9001:2008 nel settore EA28 ed in corso di validità può usufruire di un "premio" che aumenta i valori dei requisiti posseduti.

Si valutano alcuni Indici economico-finanziari (nuova terminologia):

- a. "patrimonio netto" invece di "capitale netto" $\geq 5\%$
- b. indice di liquidità $\geq 0,5$
- c. "indice di economicità" anziché "reddito netto di esercizio"
- d. requisiti attrezzatura e personale nei parametri

Le formule dell'incremento non sono cambiate ma il valore diventa al max **39** anziché **30** a vantaggio dell'impresa con particolare solidità patrimoniale (ovvero con un patrimonio netto dell'ultimo bilancio approvato pari o superiore al **10%** della cifra d'affari media annuale).





Nuovo Regolamento	Art.79 c.7
DPR 34/2000	Art.18
DPR 554/1999	

Staff tecnico

Per la qualificazione per progettazione e costruzione l'Impresa deve avere in organico un numero minimo di tecnici assunti a tempo indeterminato e pieno:

<i>Classifica</i>	<i>laureati (Ing. Arch. Geol.)</i>	<i>diplomati</i>
Fino alla III-bis	1	1
IV- IV-bis - V	2	2
Oltre la V	3	3

Sono meglio dettagliati i titoli di studio accettati (laurea, laurea breve, diploma tecnico).

I laureati devono essere iscritti al relativo albo professionale.





Cessione d'azienda o di un suo ramo

Nuovo Regolamento	Art.76 c.10-12
DPR 34/2000	Art.15
DPR 554/1999	

L'Impresa che richiede l'attestazione sulla base di una acquisizione d'azienda o di un suo ramo, presenta alla SOA una perizia giurata redatta da un soggetto nominato dal tribunale competente per territorio che quantifichi la cessione.

Gli atti di fusione o di altra operazione sono depositati dalle imprese, entro trenta giorni, presso l'AVCP, oltre che presso la CCIAA per l'iscrizione nel registro delle imprese ai sensi dell'articolo 2556 del codice civile.





Nuovo Regolamento	Art.79 c.6
DPR 34/2000	Art.18
DPR 554/1999	

Certificati di esecuzione lavori

L'esecuzione dei lavori (pubblici)
è documentata dai certificati di esecuzione
dei lavori,
indicati dall'impresa
e acquisiti dalla SOA mediante
consultazione del Casellario informatico.





Nuovo Regolamento	Art.83 c.4 Art.85 c.200
DPR 34/2000	Art.24
DPR 554/1999	

Modello di Certificato di esecuzione lavori

E' previsto un nuovo modello con maggiori informazioni (Allegato B in sostituzione dell'Allegato D del DPR 34/2000).

Compilato esclusivamente su casellario informatico.

La SOA è tenuta a segnalare all'Autorità eventuali incongruenze riscontrate nel Certificato di Esecuzione Lavori (anche nei riguardi della Stazione Appaltante).



Nuovo Regolamento Art.79 c.14

DPR 34/2000 Art.18

DPR 554/1999

Qualificazione mediante Direttore Tecnico

<i>Requisito</i>	<i>Prima</i>	<i>Ora</i>
Classifica max raggiungibile	III	idem
Periodo documentabile	Tutti i lavori diretti quali DT di ALTRA impresa attestata o iscritta all' ANC	Idem ma limitati ultimi 20 anni
Importo lavori	Abbattimento ad 1/10	idem
	= = =	Importo max €.2.500.000
Periodo di svolgimento incarico	Funzione svolta per ALTRA impresa per almeno 5 anni, di cui 3 consecutivi nella stessa	idem
Periodo di qualifica	Il DT non può utilizzare i C.L. per altra impresa, se non dopo 6 anni	5 anni





Nuovo Regolamento	Art.79 c.15
DPR 34/2000	Art.18
DPR 554/1999	

Costo del personale

Se la cifra di affari in lavori viene rideterminata a causa di un costo eccessivamente modesto del personale dipendente (tenuto comunque conto della natura dei lavori),

la SOA deve informare dell'esito della procedura di verifica

la Direzione Provinciale del Lavoro - Servizio ispezione del lavoro territorialmente competente.



Subappalti

Nuovo Regolamento	Art.85
DPR 34/2000	Art.24
DPR 554/1999	

Non cambia nulla.

- Il Certificato lavori può essere usato dall'impresa subappaltatrice per l'intero importo subappaltato
- L'impresa appaltatrice può utilizzare l'intero importo dei lavori in tutte le categorie se non subappalta più del:
 - 30% della Categoria Prevalente
 - 30% delle Categorie Scorporabili a qualificazione non obbligatoria
 - 40% delle Categorie Scorporabili a qualificazione obbligatoria



Avvalimento

Nuovo Regolamento Art.88

DPR 34/2000

DPR 554/1999

- In sede di gara:
 - Più precisi gli elementi del contratto (descrizione delle risorse, tempi di disponibilità)
- Per l'attestazione:
 - Restrittiva la dimostrazione dello stato di controllo tra ausiliaria e ausiliata
 - Apposito modello di attestazione per l'ausiliata (da definire)





Le categorie di qualificazione

Elaborato dalla Direzione di "Artigiansoa - Organismo di Attestazione S.p.A."
Ottobre 2010



Nuovo Regolamento:	Art.79 c.16
DPR 34/2000	Art.18
DPR 554/1999	

Categoria OG11

Ora

3 categorie specialistiche:

- OS3
- OS28
- OS30

Prima

4 categorie specialistiche:

- OS3
- OS5
- OS28
- OS30



Categoria OG11

Bandi di gara

Nuovo Regolamento:	Art.79 c.16
DPR 34/2000	Art.18
DPR 554/1999	

La gara viene bandita in OG11 solo se il progetto individua la contemporanea presenza delle 3 categorie (OS3, OS28, OS30) con le seguenti percentuali minime:

- OS3 10%
- OS28 25%
- OS30 25%

Il Certificato di esecuzione lavori indicherà gli importi delle singole categorie specialistiche.





Nuovo Regolamento:	Art.79 comma 16
DPR 34/2000	Art.18
DPR 554/1999	

Categoria OG11

Requisiti di ordine speciale

Per la SOA, l'impresa deve dimostrare tutti i requisiti di ordine speciale, per ciascuna delle categorie specialistiche componenti la OG11 e nelle seguenti percentuali rispetto alla classifica richiesta:

- OS3 : 40%
- OS28 : 70%
- OS30 : 70%



Nuovo Regolamento Allegato A

DPR 34/2000

DPR 554/1999

Scorporo Categoria OS 2

OS 2-A

Superfici decorate di beni immobili

OS 2-B

Beni culturali mobili di interesse archivistico e librario



Nuovo Regolamento Art.79 c.17

DPR 34/2000 Art.18

DPR 554/1999

Scorporo Categoria OS 12

OS 12-A

Barriere di protezione stradale

Fa parte delle strutture, impianti e opere speciali

Per il collaudo occorre la certificazione del “produttore” che attesti montaggio ed installazione corretti da parte dell’ impresa esecutrice.

OS 12-B

Barriere paramassi, fermaneve e simili



Nuovo Regolamento Allegato A

DPR 34/2000

DPR 554/1999

Scorporo Categoria OS 18

OS18-A

Componenti strutturali in acciaio

OS18-B

Componenti per facciate continue



Nuovo Regolamento Allegato A

DPR 34/2000

DPR 554/1999

Scorporo Categoria OS 20

OS 20-A

Rilevamenti topografici

OS 20-B

Indagini geognostiche
(prima appartenenti alla OS21)



Nuovo Regolamento Allegato A

DPR 34/2000

DPR 554/1999

Nuova Categoria OS 35

Interventi a basso impatto ambientale

Riguarda la costruzione e la manutenzione di qualsiasi opera interrata mediante l'uso di tecnologie di scavo non invasive.

Comprende in via esemplificativa le perforazioni orizzontali guidate e non, con l'eventuale riutilizzo e sfruttamento delle opere esistenti.





Nuovo Regolamento	Art.79 c.12
DPR 34/2000	Art.18
DPR 554/1999	

Obbligo dello stabilimento

Per la qualificazione nelle categorie:

OS 13 Strutture prefabbricate in c.a.

OS 18-A Componenti strutturali in acciaio

OS 18-B Componenti per facciate continue

OS 32 Strutture in legno

l'impresa deve disporre di un adeguato stabilimento industriale specificamente adibito alla produzione dei beni oggetto della consegna.





Approfondimenti

Elaborato dalla Direzione di “Artigiansoa - Organismo di Attestazione S.p.A.”
Ottobre 2010



Nuovo Regolamento	Art.78 c.5
DPR 34/2000	Art.17
DPR 554/1999	

Decadenza attestazione per false dichiarazioni

Se l'impresa presenta documentazione falsa in relazione ai requisiti di ordine generale (sia in fase di istruttoria che successivamente all'attestazione)

- l'Autorità ordina l'iscrizione nel casellario informatico con l'interdizione al conseguimento dell'attestazione di qualificazione, per un periodo di un anno,
- decorso l'anno, l'iscrizione è cancellata e perde comunque efficacia.



Nuovo Regolamento Art.357 c.12

DPR 34/2000

DPR 554/1999

Validità delle attuali attestazioni SOA

Le attestazioni hanno validità fino alla naturale scadenza, tranne quelle in:

OG 10,11,12,

OS 3,4,5,7,8,11,12,13,14,18,20,21,22,25,27,28,29,30,34

Che perdono validità dal dal 181° giorno dall'entrata in vigore del Regolamento

Tutti i livelli di importo sono sostituiti dal 181° giorno dall'entrata in vigore del Regolamento.





Nuovo Regolamento	Art.73
DPR 34/2000	Art.7-10
DPR 554/1999	

Sanzioni alle SOA

Nuovo sistema sanzionatorio per le SOA, in relazione alle violazioni commesse:

- Sanzioni amministrative pecuniarie, dai 25.882 ai 51.545 euro
- Sospensioni dell'attività di attestazione
- Revoca dell'autorizzazione



Nuovo Regolamento Art. 74 c.1

DPR 34/2000

DPR 554/1999

Sanzioni alle imprese

Se l'impresa non risponde alle richieste dell'Autorità:

- Superati i 30 giorni: sanzioni pecuniarie amministrative (max €.25.822)
- Se perdura l'inadempienza: sospensione attestazione fino ad un anno
- Decorsa la sospensione, in caso perduri l'inadempienza: decadenza dell'attestazione.



Nuovo Regolamento

DPR 34/2000

DPR 554/1999

Le prospettive: variazioni ed emendamenti

Modifiche all'**art.253** comma 9bis del Codice:

- Estendere fino al 31/12/2013 la valutazione sulla base dei requisiti relativi ai migliori 5 anni dell'ultimo decennio
- Estendere fino al 31/12/2013 la possibilità di utilizzare, nei bandi di gara, il criterio di aggiudicazione con l'esclusione automatica (per i lavori fino ad 1 milione di euro, e per i servizi e le forniture fino a 100.000 euro).

